



Samenvatting

De gemeente heeft besloten om de verontreinigde volkstuinten, bij de Pastoor Moormanstraat in Boschpoort te saneren. Sanering is verplicht op grond van de Wet bodembescherming (Wbb). De saneringsmaatregel bestaat uit het aanbrengen van een leeflaag van 0,5 meter (voor de nieuwe functie) geschikte grond op de verontreinigde bodem waardoor direct contact met de verontreiniging niet meer mogelijk is. Hierna wordt de grond ingezaaid met gras; er komen geen volkstuinten meer terug op deze locatie, maar wel in het te realiseren buurtplan. Voordat de saneringsmaatregel kan worden uitgevoerd, moet een Wbb-procedure en een bestemmingsplanwijziging worden doorlopen. Naar verwachting vindt afronding plaats in de tweede helft van 2019.

Beslispunten

Het college wordt gevraagd:

1. Akkoord te gaan met de saneringsvariant waarbij een leeflaag van 0,5 meter met (voor de nieuwe functie) geschikte grond op de verontreinigde bodem wordt aangebracht. Hierbij wordt het feitelijke gebruik gestaakt en de huidige bestemming "Recreatie/volkstuinten" gewijzigd in "Recreatie/groenvoorzieningen". Deze grond wordt vervolgens conform nieuwe bestemming ingezaaid met gras.
2. Kennis te nemen van het voornemen tot communicatie met de volkstuinters en de werkgroep buurtplan Boschpoort over de gekozen saneringsmaatregel en de uitvoering daarvan.
3. Te besluiten de met de saneringsmaatregel gemoeide kosten eenmalig ten laste te brengen van het incidentele resultaat van de portefeuille Onbebouwd Onroerend Goed.
4. Kennis te nemen van bijgevoegde RIB.

Besluit Burgemeester en Wethouders d.d. 22 januari 2019:

Conform.



1. Aanleiding

Op de volkstuinten op gemeenteground in Boschpoort is een sterke bodemverontreiniging geconstateerd. Deze verontreiniging dient conform Wet Bodembescherming (Wbb) met spoed gesaneerd te worden.

In de RIB van 30 april 2018 is vermeld dat het college geadviseerd zal worden over de keuze uit de mogelijke maatregelen van sanering. Dit collegevoorstel geeft daar invulling aan.

2. Context

Sanering is op grond van de Wbb het beperken en zoveel mogelijk ongedaan maken van verontreiniging en de directe gevolgen daarvan of van dreigende verontreiniging van de bodem (art 1 Wbb).

Een spoedlocatie is een locatie ten aanzien waarvan op grond van een beschikking ex artikel 37 Wbb is vastgesteld dat het huidige gebruik van de bodem leidt tot een zodanig risico dat spoedige sanering noodzakelijk is. Spoedmaatregelen (art 31 Wbb, vrij vertaald) dienen direct te worden genomen.

3. Gewenste situatie

Het voorkomen dan wel opheffen van risico's als gevolg van contact met de verontreinigde grond. Hiertoe dienen sanerende maatregelen genomen te worden.

Er zijn meerdere saneringsvarianten mogelijk, namelijk (in volgorde van kosten)

- A. Vanuit de huidige bestemming "Recreatie/volkstuinen" kan de sterk verontreinigde grond tot circa 1 à 1,5 meter diepte worden ontgraven en afgevoerd (multifunctioneel saneren) waarna het terrein wordt aangevuld met "AW2000-grond" (milieu-hygiënisch de beste kwaliteit grond). De functie volkstuinten kan daardoor behouden blijven. Vanwege de hoge acceptatiekosten van sterk verontreinigde grond en aanvullen met geschikte grond is dit de meest verregaande en daardoor duurste variant. Zie paragraaf 8 – Financiën.
- B. Als de bestemming "Recreatie/volkstuinen" gewijzigd wordt, kan ook – op basis van doelmatig saneren – als leeflaag een duurzame verharding (bijvoorbeeld asfalt) aangebracht worden. Omdat de verontreiniging blijft dient er een fundering aangebracht te worden voor de verharding. Deze leeflaag (verharding) dient in stand gehouden te worden (Wbb-passieve nazorg). Het terrein is dan niet meer inpasbaar in het "groene" buurtplan. Dit is niet wenselijk voor de buurtontwikkeling en bovendien een zeer dure oplossing. Zie paragraaf 8 – Financiën.



- C. Gelet op de huidige bestemming “Recreatie/volkstuinen” kan een leeflaag van minimaal 1 meter “AW2000-grond” (milieuhygiënisch de beste kwaliteit grond) worden aangebracht óp de sterk verontreinigde grond waardoor contact hiermee niet meer mogelijk is (functioneel saneren). Deze leeflaag dient in stand gehouden te worden vanwege de restverontreiniging (Wbb-passieve nazorg), maar de functie volkstuinen kan behouden blijven. Deze maatregel is omwille van de kwaliteit en hoeveelheid grond een dure variant. Bovendien komt dit terrein dan hoger te liggen dan het aangrenzende voormalige sportcomplex hetgeen onhandig kan zijn voor de aansluiting daarop binnen het buurtplan. Zie paragraaf 8 – Financiën.
- D. Als de bestemming “Recreatie/volkstuinen” gewijzigd wordt naar “Recreatie/groenvoorzieningen”, is een leeflaag van minimaal 1 meter (voor de functie) geschikte grond niet langer noodzakelijk en kan ook worden volstaan met het aanbrengen van een leeflaag van 0,5 meter grond met kwaliteit “industrie” die vervolgens wordt ingezaaid met gras. De functie volkstuinen komt dan te vervallen. Deze leeflaag dient in stand gehouden te worden (Wbb-passieve nazorg). De kosten hiervan zijn lager dan van variant A, B en C. Voordeel is ook dat het terrein – dat in de huidige vorm ca. 0,5 meter lager ligt dan het voormalige sportcomplex – hiermee nagenoeg dan op hetzelfde niveau komt te liggen. Zie paragraaf 8 – Financiën.

In de RIB van 30 april 2018 is als voorbeeld ook nog de volgende mogelijkheid genoemd:

Er wordt afgezien van het aanbrengen van een leeflaag. Om contact met de verontreinigde bodem te voorkomen, zou ondoordringbaar struikgewas geplant kunnen worden. Dit is formeel echter geen saneringsmaatregel waardoor niet uitvoering gegeven wordt aan het Wbb-besluit d.d. 28 augustus 2018 en dit geen toegestane oplossing is.

Gezien bovenstaande wordt het college voorgesteld te kiezen voor variant D. Het behoud van de bestemming ‘Recreatie/volkstuinen’ is niet noodzakelijk omdat in de nabijheid van deze locatie nieuwe volkstuinen worden gerealiseerd. Door het veranderen van de bestemming naar ‘Recreatie/groenvoorzieningen’ en het inzaaien met gras ontstaat bovendien een beeld dat goed aansluit bij het buurtplan. Ook het huidige hoogteverschil wordt hiermee opgelost. Ten slotte zijn ook de kosten van deze variant het laagst.

4. Effect op duurzaamheid en/of gezondheid

De verschillende varianten van sanering hebben verschillende effecten op duurzaamheid. Denk hierbij aan het achterblijven van restverontreiniging, gebruik van grond en materieel, behoud van (ondergrondse) ecologie, her-aanwending van het terrein.



Als voorbeeld: de uitgebreidste variant (A) impliceert weliswaar het volledig en tot aanzienlijk diepte wegnemen van de verontreiniging hetgeen ogenschijnlijk heel duurzaam is, maar brengt met zich mee dat veel grond moet worden afgegraven, afgevoerd en gereinigd. Hiertoe is langdurig(er) gebruik van machines vereist. Dat leidt tot meer uitstoot van CO², fijnstof, geluidshinder etc. ten opzichte van variant D. Daarmee heeft variant A een positiever effect op duurzaamheid op de locatie maar een negatiever effect op de duurzaamheid in zijn algemeenheid (People & Planet).

Met betrekking tot gezondheid het volgende: Het saneren van de sterke bodemverontreiniging leidt tot het opheffen van gezondheidsrisico's. Desgevraagd heeft de GGD onderzocht en gerapporteerd. De GGD concludeert op basis van een door haar uitgevoerde modelberekening dat de geconstateerde blootstelling aan cadmium, lood en zink in de bodem tot dusverre niet van dien aard is geweest dat deze kan hebben geleid tot enig risico op gezondheidsschade tijdens de gebruiksperiode van de volkstuinten. Ook heeft de GGD gesteld dat bij langduriger gebruik van de locatie de aangetroffen hoeveelheden cadmium en lood wél voor gezondheidsrisico's kunnen zorgen. Om deze reden is afgesproken dat vanaf 1 januari 2019 de gemeente Maastricht zal starten met het saneren van de grond van de volkstuinten.

5. Effect op de openbare ruimte

Niet van toepassing want na sanering zal deze locatie, samen met het voormalige voetbalveld, uitgegeven worden in erfpacht aan de initiatiefnemers van het buurtplan Boschpoort. Dit betekent dat deze locatie niet tot de openbare ruimte gaat behoren. Er is dus geen sprake van areaaluitbreiding.

6. Personeel en organisatie

Niet van toepassing.

7. Informatiemanagement en automatisering

Niet van toepassing

8. Financiën

De verschillende varianten kennen verschillende financiële consequenties. De keuze uit de varianten is niet per definitie gemaakt op grond van financiën. Ruimtelijke effecten, herbruikbaarheid en duurzaamheid speelden hierbij ook een rol.

De kosten gemoeid met de saneringsmaatregel zijn niet begroot en slechts eenmalig. Ten behoeve van onderzoek en spoed-saneringskosten is een landelijk budget 'aanpak spoedlocaties' beschikbaar gesteld voor niet-draagkrachtige partijen. De gemeente kan daartoe niet gerekend



worden. Derhalve zullen de kosten ten laste van het incidentele resultaat van de portefeuille Onbebouwd Onroerend Goed worden gebracht; deze kosten zullen worden gedekt uit voorziene positieve incidentele resultaten in 2019.

9. Aanbestedingen

De aanbesteding zal conform het gemeentelijk aanbestedingsbeleid worden uitgevoerd.

10. Participatie tot heden

Naar aanleiding van een buurtinitiatief (herontwikkeling voormalige voetbalvelden Boschpoort) is een bodemonderzoek uitgevoerd ter plaatse van zowel dit buurtinitiatief als de aangrenzende volkstuinen. Op 26 april 2018 is het resultaat van het bodemonderzoek aan de volkstuinders gepresenteerd tijdens een informatiebijeenkomst in de buurt. Dezelfde informatie is op 30 april 2018 via een RIB met de gemeenteraad gedeeld. Afspraken omtrent ontruiming van de volkstuinen vanaf 1 januari 2019 zijn op 14 mei 2018, 5 december en 19 december 2018 gemaakt met de buurtinitiatiefnemers en volkstuinders.

11. Voorstel

Het college wordt gevraagd:

1. Akkoord te gaan met de saneringsvariant waarbij een leeflaag van 0,5 meter met (voor de nieuwe functie) geschikte grond op de verontreinigde bodem wordt aangebracht. Hierbij wordt het feitelijke gebruik gestaakt en de huidige bestemming "Recreatie/volkstuinen" gewijzigd in "Recreatie/groenvoorzieningen". Deze grond wordt vervolgens conform nieuwe bestemming ingezaaid met gras.
2. Kennis te nemen van het voornemen tot communicatie met de volkstuinders en de werkgroep buurtplan Boschpoort over de gekozen saneringsmaatregel en de uitvoering daarvan.
3. Te besluiten de met de saneringsmaatregel gemoeide kosten eenmalig ten laste te brengen van het incidentele resultaat van de portefeuille Onbebouwd Onroerend Goed.
4. Kennis te nemen van bijgevoegde RIB.

12. Uitvoering, evaluatie en vervolg

Na besluitvorming zal de uitvoering van de sanering (conform besluit) en de wijziging van de bestemming in gang gezet worden. Hierbij zijn de volgende onderdelen van toepassing:

1. Saneringsplan opstellen (ca 6 weken),
2. Wbb-procedure doorlopen (21 weken),



3. BP-wijziging doorlopen (26 weken) kan parallel verlopen met punt 2,
4. Saneren aanbesteden (ca 6 weken), kan parallel verlopen met punt 2 en 3,
5. Uitvoeren sanering (ca. 6 weken).

Conform de Wbb dient de sanering geëvalueerd te worden.

Naar verwachting vindt afronding van de sanering plaats in de tweede helft van 2019.

Na uitvoering van de sanering van de grond zal het terrein in erfpacht worden uitgegeven aan de initiatiefnemers van het buurtplan Boschpoort. Hiertoe volgt een separaat collegevoorstel.

Collegevoorstel